



CITTA' DI POMPEI

(Città Metropolitana di Napoli)

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

D.P.R. Prot. n. 0002866/2020

n.	del
32	21.07.2020

OGGETTO: Assestamento di bilancio - Salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi (art. 193 TUEL) esercizio finanziario 2020 - Variazione n. 1.

In data 21 luglio 2020, alle ore 13,50, nell'Ufficio del Commissario

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO Dr. Santi Giuffrè

Con l'assistenza del Vice Segretario Generale Dr. Eugenio Piscino

Vista ed esaminata l'allegata proposta di deliberazione relativa all'argomento in oggetto, corredata dai pareri di cui all'articolo 49 comma 1 del TUEL;

Ritenuto di dover approvare la suddetta proposta di deliberazione;

DELIBERA

1. di approvare, con i poteri del Consiglio Comunale, la proposta di deliberazione, così come formulata, relativa all'argomento indicato in oggetto, che viene allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di incaricare il Dirigente del Settore I Settore, nella persona del Dott. Eugenio Piscino, per tutti gli atti connessi e consequenziali all'esecuzione della presente e le relative procedure attuative;
3. di dichiarare, stante l'urgenza, la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 TUEL.

Letto confermato e sottoscritto

Il Commissario Straordinario
Dr. Santi Giuffrè



Il Vice Segretario Generale
Dr. Eugenio Piscino

Con la firma del Segretario Generale si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.





**CITTÀ DI
POMPEI**
PATRIMONIO DELL'UMANITÀ



Al Commissario Straordinario
SEDE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Oggetto: Assestamento di bilancio - Salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi (art. 193 TUEL) esercizio finanziario 2020 – Variazione n. 1.

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

La salvaguardia degli equilibri di bilancio e la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale, ha una triplice finalità:

- Verificare, tramite l'analisi della situazione contabile, lo stato di attuazione dei programmi;
- Constatare, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- Intervenire tempestivamente, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio.

Richiamato l'art. 193 del TUEL, che dispone: *“Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'Ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:*

- A. *Le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
- B. *I provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*
- C. *Le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.*

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo".

Nel corso dell'attività dell'Ente, si possono verificare circostanze particolari che portano, momentaneamente, all'alterazione degli equilibri generali delle finanze.

Queste circostanze si possono ricondurre ad alcune casistiche ben definite:

- L'accertamento dei debiti fuori bilancio riconducibili ad ipotesi per le quali esista giuridicamente la possibilità di un loro riconoscimento da parte dell'Ente;
- La chiusura del rendiconto di un esercizio precedente in disavanzo di amministrazione, non ancora ripianato mediante l'applicazione di pari quota alla parte passiva del bilancio;
- La previsione di una chiusura dell'esercizio in corso in disavanzo di amministrazione dovuto a sopraggiunti squilibri nella gestione delle risorse di competenza dell'esercizio (previsioni di accertamenti inferiori alle previsioni di impegno), o nella gestione dei residui (venire meno di residui attivi già conservati a consuntivo).

In ogni caso, qualunque sia la dimensione dell'eventuale operazione di riequilibrio, essa si compone di due distinti momenti:

- Il riconoscimento formale delle singole poste passive con la quantificazione dell'ammontare globale delle maggiori esigenze di spese;
- Il finanziamento dell'intera operazione con l'individuazione delle modalità e dei tempi necessari per il ripristino degli equilibri generali di bilancio.

Conformemente a quanto previsto nel citato articolo 193, al fine della predisposizione dei relativi atti per tale verifica, sono stati invitati i Dirigenti dell'Ente, a comunicare al Dirigente del Settore Affari Generali e Finanziari l'esistenza/inesistenza di potenziali debiti fuori bilancio in corso di istruttoria, di competenza, ottemperando con proprie note allegate al presente.

Con la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi è possibile verificare l'attuale grado di realizzazione degli obiettivi (previsti nel DUP

2020/2022, nel bilancio di previsione 2020/2022 e nel Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2020, in corso di approvazione) e non risultano segnalazioni dei dirigenti su situazioni di squilibrio.

Al fine di verificare il mantenimento degli equilibri di bilanci si riportano di seguito le risultanze, elaborate in seguito alla presente operazione di Salvaguardia (già comprensive della variazione di bilancio di cui in prosieguo) a:

1) Equilibrio del bilancio corrente e del bilancio investimenti per competenza.

RISULTATI DIFFERENZIALI			competenza
			Previsione Attuale/Assestata
A	Equilibrio economico finanziario		
	Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti + avanzo per spese correnti	+	5.959.206,14
	Disavanzo tecnico applicato	-	506.121,23
	Entrate Titoli I - II - III	+	26.976.425,70
	Spese correnti titolo I	-	27.778.582,84
	Quote capitale ammortamento mutui	-	5.078.979,46
	Differenza negativa- spesa corrente	-	428.051,69
	Differenza finanziata dal Titolo IV delle Entrate:		
	Oneri di Urbanizzazione, entrate di parte capitale, destinati alla spesa corrente-	+	551.554,69
	Entrate di parte corrente che finanziano il titolo II della spesa	-	123.503,00
	Differenza positiva- spesa corrente-	+	0

2) L'equilibrio investimenti del bilancio investimenti, presenta la seguente situazione:

EQUILIBRIO DEGLI INVESTIMENTI	Competenze
	Previsione Attuale/Assestato

Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale + avanzo	+	3.086.512,10
Entrate titoli IV - VI	+	9.108.140,90
Entrate che finanziano il titolo I spesa	-	551.554,69
Entrate correnti che finanziano investimenti	+	123.503,00
Differenza		11.766.601,31
Uscite- titolo II -Spese in conto capitale		11.766.601,31
		€ 0,00

Tale equilibrio sarà mantenuto fino al 31 dicembre 2020 in quanto sono previsti i seguenti impegni e accertamenti:

- le previsioni definitive della spesa corrente assestata, circa 27 milioni di euro, sono state riportate come impegni per oltre i 4/5 delle somme previste in bilancio, in considerazione che la percentuale di impegnato sul totale negli ultimi esercizi a chiusura, ha fatto registrare valori prossimi al 75 per cento. Alla data del 20.7.2020 gli impegni ammontano a circa 18 milioni di euro, di cui euro 2,5 milioni destinati, al termine dell'esercizio, agli stipendi e ai contributi previdenziali, assistenziali e IRAP, in considerazione dei prossimi pensionamenti e delle nuove assunzioni, già presenti nel fabbisogno del personale. Allo stato esiste equilibrio tra entrata e spesa per il costo del servizio rifiuti, al momento senza apportare nessun aumento sulle tariffe, che saranno ridefinite a fine del corrente anno. Per l'anno 2020 nei costi comuni diversi del PEF TARI come per gli anni precedenti, è stato attivato adeguato accantonamento "Fondo Svalutazione Crediti" per € 806.759,16, che potrà essere rideterminato con l'approvazione delle nuove tariffe, che, in riferimento alla recente normativa, saranno approvate entro il prossimo 31 dicembre 2020.
- gli accertamenti delle entrate correnti ammontano, alla data del 20.07.2020, ad € 19.551.263,42 e la proiezione a fine anno copre l'intera somma preventivata, e che restano da accertare per intero l'entrata per il recupero evasione della Tari/Tarsu, il ruolo per le sanzioni al codice della strada (soltanto per citare le somme più consistenti), si giunge ad una proiezione al 31 dicembre con un discreto avanzo di gestione. Altre entrate, che hanno contribuito a migliorare la situazione finanziaria dell'ente, sono i contributi

assegnati per fronteggiare la grave situazione epidemiologica, ovvero che hanno compensato il mancato introito di alcune entrate proprie dell'ente, quali Imposta di Soggiorno, proventi da Zona Traffico limitato e Cosap, che hanno rappresentato per gli anni passati una ottima fonte di finanziamento per le spese di gestione dei servizi dell'ente.

Dalle considerazioni sopra fatte e dai prospetti sopra indicati si evidenzia che esiste sia l'equilibrio economico finanziario di parte corrente e di parte capitale. Da tutti gli elementi indicati sopra si evidenzia anche il mantenimento degli equilibri in prospettiva al termine dell'esercizio finanziario.

Per quanto riguarda la situazione dei residui si riportano di seguito le risultanze relative ai residui attivi e passivi, approvati con deliberazione del Commissario Straordinario n. 29 del 7 luglio 2020, relativa al Rendiconto di gestione 2019:

3) Equilibrio della gestione dei residui attivi e passivi al 13 luglio 2020:

RESIDUI ATTIVI	RESIDUI CONSERVATI	RISCOSSIONI
TITOLO I	€ 4.317.562,65	€ 1.197.750,23
TITOLO II	€ 594.118,18	€ 53.386,63
TITOLO III	€ 1.924.419,09	€ 388.878,17
TITOLO IV	€ 548.732,70	€ 236.138,26
TITOLO VI	€ 2.559.538,32	€ 1.449.344,80
TITOLO VII	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO IX	€ 194.423,17	€ 46,00
TOTALE	€ 10.138.794,11	€ 3.325.544,09
FONDO DI CASSA AL 1° GENNAIO	€ 6.650.699,76	€ 6.650.699,76
TOTALE GENERALE ENTRATE	€ 16.789.493,87	€ 9.976.243,85

RESIDUI PASSIVI	RESIDUI CONSERVATI	PAGAMENTI
TITOLO I	€ 4.496.632,40	€ 1.624.456,97

TITOLO II	€ 889.192,77	€ 391.463,51
TITOLO IV	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO V	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO VII	€ 228.651,03	€ 9.501,21
TOTALE GENERALE SPESE	€ 5.614.476,20	€ 2.025.421,69

RESIDUI	RESIDUI CONSERVATI	RISCOSSIONI/PAGAMENTI IN CONTO RESIDUI
RESIDUI ATTIVI	€10.138.794,11	€ 3.325.544,09
RESIDUI PASSIVI	€ 5.614.476,20	€ 2.025.421,69

Al riguardo si precisa che la gestione complessiva dei residui attivi e passivi valutabile, alla data del 13 luglio, evidenzia equilibrio. I residui attivi dei primi tre titoli dell'entrata ammontano a € 6.836.099,92, mentre i residui passivi del titolo primo della spesa ammontano a € 4.496.632,40. I servizi in conto terzi registrano residui attivi per euro 194.423,17 e residui passivi per € 228.651,03. I restanti residui sono riferibili agli investimenti e alle spese in conto capitale. Si evidenzia, quindi, un saldo positivo dei residui attivi su quelli passivi, presumendo inoltre che alla chiusura dell'esercizio in corso, gli ulteriori riaccertamenti dei residui attivi e dei residui passivi diano un saldo positivo.

Per il versante delle riscossioni e dei pagamenti in conto residui si evidenzia un avanzo rappresentato anche dal fondo di cassa al 1.1.2020, che analogo dato non si riscontra invece per la situazione corrente, dove i pagamenti residui del titolo I della spesa ammontano a 1,6 milioni di euro contro riscossioni correnti di circa 1,2 milioni di euro). Si rende necessario un ulteriore sforzo congiunto di tutti i Settori dell'Ente nell'accelerazione della riscossione, in considerazione che ad oggi non si è ricorso all'anticipazione di tesoreria e non sono stati ancora utilizzati i vincoli per € 3.081.091,15 contabilizzati alla data del 30.6.2020.

4) Equilibrio per i servizi in conto terzi al 20 luglio 2020:

SERVIZI CONTO TERZI		COMPETENZA	
		Previsione Attuale	Impegnato/Accertato
Entrate Titolo IX	+	11.712.917,00	1.426.587,36

Spese Titolo VII	-	11.712.917,00	1.426.587,36
------------------	---	---------------	--------------

Dall'esame dei su indicati prospetti risulta che la situazione, nell'attualità, è in equilibrio. L'equilibrio si mantiene anche proiettando gli stanziamenti al 31 dicembre 2020.

Al 20 luglio 2020 la situazione dei macroaggregati, rispetto a quella del 2019, risulta la seguente:

MACROAGGREGATI	2019	%	2020	%
Personale	5.185.161,46	25,56%	5.366.734,73	30,49%
Acquisto beni, prestazione servizi, utilizzo beni terzi	11.480.312,24	56,58%	9.826.408,84	55,81%
Trasferimenti	518.599,07	2,56%	430.486,34	2,44%
Interessi passivi	244.596,15	1,21%	184.138,30	1,04%
Imposte e tasse	315.983,69	1,56%	348.248,87	1,97%
Oneri straordinari	2.541.827,44	12,53%	1.445.879,92	8,21%
rimborsi e poste correttive delle entrate	5.116,95	0,03%	8.015,27	0,04%
TOTALE SPESE CORRENTI	€20.291.597,00	100,00%	€ 17.609.912,27	100,00%

DEBITI FUORI BILANCIO

Dalle comunicazioni dei dirigenti pervenute (Allegato C), risultano in itinere situazioni potenziali di debiti fuori bilancio, quasi tutti del settore contenzioso, da istruire e da proporre all'approvazione del Commissario Prefettizio per i quali è stata assicurata la necessaria copertura finanziaria ai competenti capitoli di bilancio, finanziati in quota parte da avanzo, fondo contenzioso, accantonato a chiusura 2019, per l'importo di € 400.000.

ASSESTAMENTO DI BILANCIO

Si è verificata la corretta applicazione dei principi contabili con particolare riferimento all'applicazione del principio di competenza potenziata e alla

gestione del Fondo di riserva così come prescritto dall'art. 175 comma 8 TUEL e agli equilibri di bilancio, che si allega alla presente deliberazione (Allegato B).

Circa le disposizioni sul pareggio di bilancio, a oggi la norma è rispettata, in quanto si evidenzia un saldo non negativo.

Il principio contabile applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato n.2 del DPCM del 28/12/2011, prevede (al paragrafo 3.3) che anche le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale (come le sanzioni al codice della strada, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc.), siano accertate in bilancio per l'intero importo del credito. Contestualmente, le Amministrazioni procederanno ad un accantonamento al fondo svalutazione crediti (ora denominato fondo crediti di dubbia esigibilità), la cui previsione esisteva in realtà già nel TUEL, sebbene la sua valorizzazione non fosse di fatto obbligatoria. A tal fine, il principio contabile sopra richiamato prevede che le Amministrazioni stanziino nel bilancio un'apposita posta contabile, denominata appunto "accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", che non potendo essere direttamente oggetto di assunzione di impegni di spesa confluirà a fine esercizio nell'avanzo di amministrazione come quota accantonata.

Il principio di calcolo utilizzato si basa sulla media del rapporto tra incassi ed accertamenti per ciascuna tipologia di entrata ritenuta dubbia o difficile esazione. L'ammontare massimo dell'accantonamento nel fondo crediti di dubbia esigibilità è di € 4.758.796,62, l'accantonamento effettivo anno 2020 è di € 4.520.856,79, quale 95%, percentuale fissata dalla norma.

VARIAZIONI DI BILANCIO

Rilevato che è sorta la necessità di apportare le prime variazioni al corrente bilancio di previsione 2020/2022, alcune sono state richieste dai dirigenti dell'ente, con apposite note, e riguardano aumenti e diminuzione di stanziamenti di bilancio a loro attribuiti, in previsione di impegni già programmati e da assumere per il corrente esercizio finanziario, altre scaturenti da deliberazioni riguardanti la concessione di finanziamenti regionale, europei e contributi per la realizzazione di opere pubbliche, inoltre il Servizio Finanziario ha operato un'attenta verifica dei capitoli di bilancio, al fine di dare una corretta sistemazione alle spese ordinarie di normale gestione della macchina comunale.

Si è provveduto, in buona parte alla sistemazione dei capitoli riguardanti il personale dipendente, considerate le nuove assunzioni avvenute, quelle programmate da concorsi in atto, e i pensionamenti previsti nel corrente anno.

Si è reso inoltre necessario applicare quota parte del *fondo contenzioso rilevante*, accantonato nel rendiconto di gestione 2019 (deliberazione del Commissario Straordinario n. 29/2020), per l'importo di 400 mila euro al fine di dare la giusta copertura finanziaria a un debito datato, scaturente dal contenzioso instaurato con la società IREP, in corso di definizione.

E' stato necessario provvedere alla sistemazione contabile della somma restituita all' Ente dalla gestione commissariale New Ecology e necessaria al pagamento del Tfr dei dipendenti della stessa (€ 359.904,01).

Un'altra sistemazione contabile riguarda la cancellazione degli stanziamenti iniziali di bilancio, previsti in entrata al cap. 820/6 e in uscita 3100/10, riguardanti il finanziamento regionale per la messa in sicurezza delle strade, in quanto lo stesso era stato già previsto ed accertato a chiusura 2019 e successivamente re-imputato alla competenza 2020.

In esecuzione a quanto disposto con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 90 del 8.7.2020, con la quale si approva il progetto "Lavori di manutenzione straordinaria Scuola Matteo della Corte", concernente l'assegnazione di contributi agli Enti per l'anno 2020, si rende necessario iscrivere in bilancio in conto capitale, in entrata e in uscita, lo stanziamento di € 130.000,00.

Un'ulteriore variazione riguarda le opere pubbliche, iscritta in conto capitale, per l'importo di € 160.000,00 per la realizzazione del progetto "Lavori per la messa in sicurezza dell'edificio scolastico A. Maiuri", finanziato dai Fondi Strutturali Europei - Programma Operativo Nazionale per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" (di cui alla determinazione n.95 del VI Settore 2020).

In attuazione della deliberazione del Commissario n. 84/2020 che approva la realizzazione di centri estivi ed attività socio-educative ai sensi delle linee guida allegate al D.P.C.M. 11.6.2020 ed all'ordinanza della Regione Campania n. 55 del 5.6.2020, si è reso necessario apportare alla parte corrente del bilancio di previsione, in entrata e in uscita, l'iscrizione degli stanziamenti di € 71.041,51.

Con il presente atto si è provveduto alla sistemazione degli stanziamenti di cassa di numerosi capitoli di entrata e spesa, che in seguito all'operazione di riaccertamento dei residui e della re-imputazione degli impegni, presentavano delle discordanze contabili.

Si è provveduto a elaborare un prospetto contabile generale (Allegato A), riportante le variazioni da apportare ai capitoli, in termini di competenza e di cassa, del corrente bilancio di previsione 2020/2022 (approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 26 in data 27 maggio 2020), dal quale si evince la situazione prima e dopo la presente variazione di bilancio, così riepilogata:

Variazioni di bilancio - Riepilogo - Esercizio 2020

Intrate

Titolo	Stanziamiento iniziale competenza	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato competenza	Stanziamiento iniziale cassa	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato cassa
Avanzo di amministrazione/Utilizzo del bilancio pluriennale colato	5.810.195,10	2.835.523,14	400.000,00	9.045.718,24	0,00	0,00	0,00	0,00
Intrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	21.285.036,81	0,00	11.000,00	21.296.036,81	22.021.393,48	0,00	-556.723,99	21.464.669,49
Trasferimenti correnti	985.311,54	0,00	441.373,46	1.426.685,00	1.505.204,69	0,00	441.373,46	1.946.578,15
Intrate extratributarie	3.908.799,48	0,00	344.904,01	4.253.703,49	4.853.778,45	0,00	260.077,14	5.113.855,59
Intrate in conto capitale	5.944.613,90	5.955.714,75	3.542.187,75	8.358.140,90	6.317.015,39	5.955.714,75	3.570.143,23	8.702.586,91
Accensione Prestiti	750.000,00	0,00	0,00	750.000,00	3.118.943,72	0,00	-79.052,54	3.039.891,18
Anticipazioni da rimborsare/cassiere	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00
Intrate per conto terzi e partite di giro	11.712.917,00	0,00	0,00	11.712.917,00	11.924.198,17	0,00	-16.858,00	11.907.340,17
Totale	70.396.873,83	8.791.237,89	2.344.910,28	76.843.201,44	69.740.533,90	5.955.714,75	3.521.327,16	72.174.921,49

Uscite

Titolo/ Fpv	Stanziamiento iniziale competenza	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato competenza	Stanziamiento iniziale cassa	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato cassa
Avanzo di amministrazione	506.121,23	0,00	0,00	506.121,23	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite correnti	25.960.790,53	637.514,44	1.180.277,47	27.778.582,44	23.623.617,45	637.514,44	2.442.101,19	26.703.233,08
Uscite in conto capitale	7.138.065,61	8.153.723,45	3.525.187,75	11.766.601,31	9.540.303,91	8.153.723,45	5.839.411,81	11.854.615,55
Rimborso Prestiti	5.078.979,46	0,00	0,00	5.078.979,46	777.425,53	0,00	-124.016,54	653.408,99
Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto rimborsare/cassiere	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00
Uscite per conto terzi e partite di giro	11.712.917,00	0,00	0,00	11.712.917,00	11.941.568,03	0,00	0,00	11.941.568,03
Totale	70.396.873,83	8.791.237,89	2.344.910,28	76.843.201,44	65.882.914,92	8.791.237,89	3.521.327,16	71.152.825,65

ifferenza	0,00	0,00	0,00	0,00	3.857.618,98	2.835.523,14	-	0,00	1.022.095,84
-----------	------	------	------	------	--------------	--------------	---	------	--------------

Considerato:

- che con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 26 del 27 maggio, è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- che il bilancio di competenza e di cassa è stato assunto nel rispetto dei vincoli normativi e dal pareggio di bilancio;
- che il rendiconto 2019 è stato approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 29 del 7 luglio 2020, dal quale risulta, nella parte accantonata del risultato di amministrazione, un fondo contenzioso di € 1.945.970,99 utilizzabile per la definizione di vecchi contenziosi in corso;

Richiamato l'art. 193, comma 2 del Tuel;

Visto:

- ✓ lo Statuto Comunale;
- ✓ il Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione n. 20 del 27 maggio 2020;
- ✓ T.U.E.L.;

SI PROPONE

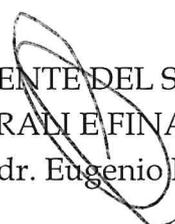
- 1) di approvare, con i poteri del Consiglio Comunale, l'assestamento di bilancio e la salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193 del TUEL, esercizio finanziario 2020, variazione n.1/2020, dando atto che, a seguito della verifica contabile effettuata sulla gestione finanziaria di competenza e su quella dei residui, permangono gli equilibri generali di bilancio 2020/2022, come da allegati prospetti (Allegato B);
- 2) di dare atto dello stato di attuazione dei programmi e dei progetti indicati nel Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato in uno con il bilancio di previsione 2020/2022;
- 3) di dare atto del permanere dell'equilibrio della gestione di competenza, dell'assenza di un disavanzo di amministrazione e dell'insussistenza di ipotesi di squilibrio finanziario;
- 4) di approvare, in base alle risultanze contenute nella relazione istruttoria che fa parte integrante del presente atto, i risultati della ricognizione

sullo stato di attuazione dei programmi e l'annessa verifica sul perdurare degli equilibri finanziari di competenza 2020;

- 5) di approvare la variazione di bilancio n. 1/2020, in termini di competenza e di cassa, riepilogata nel prospetto generale (Allegato A), facente parte integrante della presente deliberazione, che espone, alla pagina 44, le risultanze assestate dopo la variazione;
- 6) di dare atto che la deliberazione verrà allegata al rendiconto dell'esercizio di competenza;
- 7) di demandare al Dirigente del Settore Affari Generali e Finanziari la comunicazione alla Prefettura di Napoli, sul rispetto degli adempimenti in tema di salvaguardia e di assestamento;
- 8) di riconoscere all'atto l'immediata esecutività, ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del TUEL.

Pompei, 20 luglio 2020

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
AFFARI GENERALI E FINANZIARI
dr. Eugenio PISCINO





**CITTÀ DI
POMPEI**
PATRIMONIO DELL'UMANITÀ



COMUNE DI POMPEI
REGISTRO UFFICIALE
N. 0033557/I
del 21/07/2020 - 13:54



COLLEGIO DEI REVISORI
VERBALE N. 51 del 21.07.2020

Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale

Il giorno 21 luglio, alle ore 10,00, presso la Casa Comunale, si è riunito al fine di esprimere il proprio parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale il collegio dei revisori dei conti, nelle persone di:

- Dott. Angelo Pagano – PRESIDENTE;
- Dott. Pio Del Gaudio – COMPONENTE;
- Dott. Espedito Esposito – COMPONENTE,

nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 35 del 29/07/2019.

PREMESSA

In data 27/05/2020 giusta delibera n. 26 del Commissario Prefettizio è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022.

In data 07/07/2020 giusta delibera n. 29 del Commissario Prefettizio è stato approvato il rendiconto 2019, determinando un risultato di amministrazione di euro **8.339.494,53** così composto:

fondi accantonati	per euro	14.164.290,11;
fondi vincolati	per euro	1.833.204,96;
fondi destinati agli investimenti	per euro	232.533,59;
fondi disponibili	per euro	-7.890.534,13.

L'ente non ha richiesto (entro il 30 aprile) anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi 556 e ss., L. 27 dicembre 2019 n. 160.



L'ente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 116 del D.L. 34/2020, non ha adottato delibere (dal 15 giugno 2020 ed entro il 07 luglio 2020) per richiedere alla CDP l'anticipazione di liquidità per far fronte ai pagamenti dei debiti certi liquidi ed esigibili maturati alla data del 31/12/2019.

EFFETTI DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19 SUL BILANCIO DELL'ENTE

L'ente a seguito dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 658 del 29 marzo 2020 ha avuto a disposizione un importo di euro 214.603,95 per misure urgenti di solidarietà alimentare finalizzando l'intervento attraverso l'acquisto di buoni spesa per generi alimentari.

Sul sito comunale in amministrazione trasparente risulta pubblicato l'elenco dei beneficiari dell'erogazione degli aiuti.

L'ente in base all'art. 114 del D.L. 18 del 2020 ha ricevuto un contributo Disinfezione e sanificazione pari ad euro 14.269,56 in base all'art. 115 un Fondo finanziamento lavoro straordinario Polizia Locale di euro 3.008,74.

L'art. 106 del D.L. n. 34/2020, per l'anno 2020, in relazione alla possibile perdita di entrate connesse all'emergenza COVID-19, ha istituito un Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali al fine di assicurare ai predetti enti l'espletamento delle richiamate funzioni. Per il Comune di Pompei il riparto del citato Fondo ha comportato un trasferimento di somme pari ad euro **360.331,95** destinato a compensare le minori entrate e non a finanziare nuove spese.

Il D.L. 34/2020 ha previsto:

- l'abolizione del versamento della prima rata dell'IMU per i possessori di immobili classificati nella categoria catastale D/2, vale a dire gli immobili degli agriturismi, dei villaggi turistici, degli ostelli della gioventù e dei campeggi, a condizione che i relativi proprietari siano anche gestori delle attività ivi esercitate;
- l'esonero dal pagamento della TOSAP e del COSAP delle imprese di pubblico esercizio titolari di concessioni o di autorizzazioni di suolo pubblico fino al 31 ottobre 2020;

Il riparto da parte del Ministero dell'Interno a favore del Comune dei tre fondi stanziati dal D.L. 34/2020 a ristoro delle mancate entrate per Imu settore turistico, imposta/contributo di soggiorno/sbarco e Tosap/Cosap è così determinato:

- 1) somma di euro **42.443,40** a ristoro della cancellazione della prima rata 2020 dell'Imu relativa agli immobili adibiti a stabilimenti balneari marittimi, lacuali e fluviali, termali, nonché agli immobili rientranti nella categoria catastale D/2 e degli agriturismi, dei villaggi turistici, degli ostelli della gioventù, dei rifugi di montagna, delle colonie marine e montane, degli affittacamere per brevi soggiorni, delle case e appartamenti per vacanze, dei bed breakfast, dei residence e dei campeggi, a condizione che i proprietari siano anche gestori delle attività esercitate (**articolo 177 del D.L. 34/2020**);





- 2) somma di euro **90.314,64** a ristoro parziale delle minori entrate derivanti dalla mancata riscossione dell'imposta e del contributo di soggiorno o del contributo di sbarco (**articolo 180 del DI 34/2020**);
- 3) somma di euro **24.168,32** per le mancate entrate per le perdite di gettito della Tosap/Cosap, esentati alle imprese di pubblico esercizio (**articolo 181 del DI n. 34**).

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

L'Organo di Revisione prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti

- a. la stampa del conto del bilancio alla data del 20/07/2020
- b. la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai responsabili dei servizi o di esistenza di debiti con proposta di riconoscimento e finanziamento;
- c. il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D.Lgs 118/2011;
- d. il prospetto dimostrativo aggiornato del rispetto del contenimento delle spese di personale;

Il Collegio, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai (Dirigenti) ed ai Responsabili dei Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

L'Organo di Revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso.

I Responsabili dei Servizi non hanno segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui.

In riferimento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, si precisa che:

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017, modifica il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011,

Parere dell'Organo di Revisione su salvaguardia e assestamento





introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:

- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento;
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

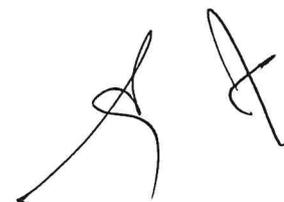
La Legge di Bilancio 2020 (n. 160/2019), in tema di FCDE prevede al comma 79 che: "Nel corso degli anni 2020 e 2021 gli enti locali possono variare il bilancio di previsione 2020-2022 e 2021-2023 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per gli esercizi 2020 e 2021 nella missione « Fondi e accantonamenti » ad un valore pari al 90 per cento dell'accantonamento quantificato nell'allegato al bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità, se nell'esercizio precedente a quello di riferimento sono rispettati gli indicatori di cui all'articolo 1, comma 859, lettere a) e b), della legge 30 dicembre 2018, n. 145"

Inoltre, al comma 80 prevede che "Nel corso degli esercizi dal 2020 al 2022, a seguito di una verifica dell'accelerazione delle riscossioni in conto competenza e in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, previo parere dell'organo di revisione, gli enti locali possono ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel bilancio di previsione relativo alle medesime entrate sulla base del rapporto che si prevede di realizzare alla fine dell'esercizio di riferimento tra gli incassi complessivi in conto competenza e in conto residui e gli accertamenti".

L'Organo di Revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento in considerazione anche delle nuove modalità di cui ai commi 79 e 80, dell'art. 1, Legge n. 160/2019 e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 107-bis del D.L. n. 18/2020 e ss.mm.ii..

L'Organo di Revisione ha verificato che l'importo indicato nel prospetto del FCDE corrisponde a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.

L'Organo di Revisione procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, **per titoli**, come segue:





Variazioni di bilancio - Riepilogo - Esercizio 2020

rate

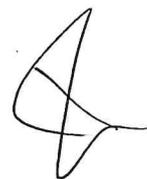
Titolo	Stanziamiento iniziale competenza	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato competenza	Stanziamiento iniziale cassa	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato cassa
Stanziamiento di competenza/Utilizzo biennale	5.810.195,10	2.835.523,14	400.000,00	9.045.718,24	0,00	0,00	0,00	0,00
Stanziamiento corrente di natura tributaria, attiva e passiva	21.285.036,81	0,00	11.000,00	21.296.036,81	22.021.393,48	0,00	-556.723,99	21.464.669,49
Stanziamiento corrente	985.311,54	0,00	441.373,46	1.426.685,00	1.505.204,69	0,00	441.373,46	1.946.578,15
Stanziamiento mutuario	3.908.799,48	0,00	344.904,01	4.253.703,49	4.853.778,45	0,00	260.077,14	5.113.855,59
Stanziamiento in conto	5.944.613,90	5.955.714,75	-3.542.187,75	8.358.140,90	6.317.015,39	5.955.714,75	-3.570.143,23	8.702.586,91
Stanziamiento Prestiti	750.000,00	0,00	0,00	750.000,00	3.118.943,72	0,00	-79.052,54	3.039.891,18
Stanziamiento da anticipazioni da cassa/cassiere	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00
Stanziamiento per conto terzi di giro	11.712.917,00	0,00	0,00	11.712.917,00	11.924.198,17	0,00	-16.858,00	11.907.340,17
Totale	70.396.873,83	8.791.237,89	-2.344.910,28	76.843.201,44	69.740.533,90	5.955.714,75	-3.521.327,16	72.174.921,49

ite

Titolo/ Fpv	Stanziamiento iniziale competenza	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato competenza	Stanziamiento iniziale cassa	Variazioni attive	Variazioni di cui al presente atto	Stanziamiento assestato cassa
Stanziamiento di competenza	506.121,23	0,00	0,00	506.121,23	0,00	0,00	0,00	0,00
Stanziamiento corrente	25.960.790,53	637.514,44	1.180.277,47	27.778.582,44	23.623.617,45	637.514,44	2.442.101,19	26.703.233,08
Stanziamiento in conto	7.138.065,61	8.153.723,45	-3.525.187,75	11.766.601,31	9.540.303,91	8.153.723,45	-5.839.411,81	11.854.615,55
Stanziamiento Prestiti	5.078.979,46	0,00	0,00	5.078.979,46	777.425,53	0,00	-124.016,54	653.408,99
Stanziamiento da anticipazioni da istituto/cassiere	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00	20.000.000,00	0,00	0,00	20.000.000,00
Stanziamiento per conto terzi di giro	11.712.917,00	0,00	0,00	11.712.917,00	11.941.568,03	0,00	0,00	11.941.568,03
Totale	70.396.873,83	8.791.237,89	-2.344.910,28	76.843.201,44	65.882.914,92	8.791.237,89	-3.521.327,16	71.152.825,65

Parere dell'Organo di Revisione su salvaguardia e assestamento







eranza	0,00	0,00	0,00	0,00	3.857.618,98	-2.835.523,14	0,00	1.022.095,84
--------	------	------	------	------	--------------	---------------	------	--------------

L'Organo di Revisione attesta che le variazioni proposte sono:

- attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- coerenti in relazione al DUP e agli obiettivi di finanza pubblica;

Per quanto riguarda la gestione dei residui la situazione è la seguente:(*eventuale*)

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, l'Organo di Revisione:

visto

- l'art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 175, comma 8 (variazione di assestamento generale), del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi in data 21/07/2020 e contenuti nella proposta di deliberazione in parola ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

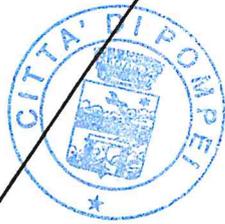
verificato

- il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 21/07/2020;
- che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2020/2022;

Parere dell'Organo di Revisione su salvaguardia e assestamento







- che l'impostazione del bilancio 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 01 agosto 2019;

esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Del che è verbale, il Collegio dei Revisori

Pompei, 21/07/2020

Il Collegio dei Revisori

dott. Angelo Pagano

dott. Pio Del Gaudio

dott. Espedito Esposito





OGGETTO: Assestamento di bilancio - Salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi (art. 193 TUEL) esercizio finanziario 2020 - Variazione n. 1.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000)

SETTORE PROPONENTE AFFARI GENERALI E FINANZIARI

si esprime parere FAVOREVOLE

si esprime parere SFAVOREVOLE per il seguente motivo: _____

Il Dirigente del Settore Affari Finanziari
dr. Eugenio Piscino

Li 21/07/2020

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000)

SETTORE AFFARI GENERALI E FINANZIARI

si esprime parere FAVOREVOLE

si esprime parere SFAVOREVOLE per il seguente motivo: _____

atto estraneo al parere contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Il Dirigente del Settore Affari Generali e Finanziari
dr. Eugenio PISCINO

Li 21/07/2020

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

SETTORE AFFARI GENERALI E FINANZIARI

Bilancio _____ Missione _____ Cap. PEG n. _____
Programma _____
Titolo _____

Esercizio finanziario _____

Prenotazione impegno di spesa n. _____ per € _____

Assunzione impegno di spesa
(153 comma 5 del TUEL e d.lgs. n. 118/2011 – Principio contabile n. 16) n. _____ per € _____

si attesta che esiste la copertura finanziaria al capitolo indicato

atto estraneo alla copertura finanziaria _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Il Dirigente del Settore Affari Generali e Finanziari
dr. Eugenio PISCINO

Li 21/07/2020

