



CITTÀ DI POMPEI

(Città Metropolitana di Napoli)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n.	del
112	28/04/2022

OGGETTO: Schema di Rendiconto di gestione 2021 e Relazione illustrativa – Approvazione.

In data 28 aprile 2022 alle ore 17.30 nella sala delle adunanze del Comune, si è riunita la Giunta Comunale.
Presiede il Sindaco Carmine Lo Sapio.
Assiste alla seduta il Segretario Generale Dott. Vittorio Martino.
All'approvazione del presente provvedimento sono presenti:

		P	A
Sindaco	Carmine Lo Sapio	x	-
Assessore - Vicesindaco	Esposito Andreina	x	-
Assessore	Di Martino Raffaella	x	-
Assessore	Cascone Ciro	x	-
Assessore	Mazzetti Vincenzo	x	-
Assessore	Troianiello Michele	x	-

LA GIUNTA COMUNALE

Vista ed esaminata l'allegata proposta di deliberazione;
Ritenuto che detta proposta sia meritevole di approvazione;
Acquisiti i prescritti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare la proposta di deliberazione, così come formulata, che viene allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale e come se in questo dispositivo trascritta;
2. di demandare al Dirigente del Settore Affari Finanziari Dott. Salvatore Petirro tutti gli atti consequenziali per l'esecuzione e l'attuazione di quanto deliberato.
3. di dichiarare, previa votazione favorevole unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D. Lgs. 267/2000.

Letto confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Carmine Lo Sapio



Il Segretario Generale
Dott. Vittorio Martino

Con la firma del Segretario Generale si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.





Alla Giunta Comunale

SEDE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Oggetto: Schema di rendiconto di gestione 2021 e Relazione illustrativa - Approvazione.

CONTESTO GENERALE

Con il D.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 veniva promossa la sperimentazione riguardante l'attuazione delle disposizioni dei principi contabili generali e applicati per le Regioni, le Province e gli Enti locali, con particolare riguardo all'adozione del bilancio di previsione di competenza e di cassa. Con tale decreto legislativo le disposizioni si applicavano a decorrere dall'anno 2014.

Ai sensi dell'art. 227 del Tuel, il rendiconto della gestione è deliberato l'anno successivo dall'organo consiliare e si compone del Conto di bilancio, del Conto economico e del Conto del patrimonio. Ai sensi degli art. 151 e 231 il rendiconto è completato della relazione illustrativa relativa alla dimostrazione dei risultati di gestione dell'attività dell'Ente.

Con deliberazione n. 13 del 18 febbraio 2021, il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2021/2023. Con successiva deliberazione della Giunta Comunale del 29 marzo n.54 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione - PEG 2021/2023. Nel corso dell'anno 2021 sono state operate accurate verifiche contabili, per la ricognizione dell'andamento delle entrate proprie dell'ente, in relazione alle spese da sostenere, in considerazione della grave crisi economica determinata dalla pandemia, così come stabilito al punto 6) del citato atto deliberativo consiliare.

Ragion per cui sono disposte tre operazioni di *"Salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi"*, ai sensi dell'art. 193, approvate dal consiglio comunale con propri atti: n 53 del 9 giugno, n.76 del 29 luglio e n. 100 del 25 novembre 2021, con le quali si è verificato il permanere al 31/12/2021, degli equilibri generali di bilancio 2021/2023 e dell'equilibrio della gestione di competenza 2021.

E' da evidenziare che nel corso dell'anno, sul versante delle riscossioni e dei pagamenti, sia in conto residui che in competenza, si è registrato un andamento molto positivo, attribuibile in parte alle procedure intraprese per l'accelerazione delle entrate

ma soprattutto agli avvenuti trasferimenti ristorativi disposti dallo Stato, che hanno determinato a chiusura d'esercizio un buon risultato di amministrazione.

SPESE

Il totale delle spese correnti impegnate dall'Ente nel 2021 ammonta a € 20.187.853,35 in leggera diminuzione rispetto ai 20,3 milioni di euro dell'anno precedente.

Sono state impegnate spese correnti per circa il 60 per cento dello stanziamento finale, nel netto del FPV, generato a chiusura 2021, (in diminuzione rispetto al 71 per cento del rendiconto dell'anno precedente 2020) ma il dato, depurato dal Fondo crediti di dubbia esigibilità - FCDE - è del 67,18 per cento (in diminuzione rispetto al 2020 del 84%). Le spese in conto capitale presentano una percentuale di impegno del 10,4 per cento, in quanto sono state apportate diverse cancellazioni, per la re-imputazione all'annualità 2022, di numerosi impegni spesa per la realizzazione di opere pubbliche, per l'importo complessivo di € 7.541.839,12, in riferimento al concetto di esigibilità, oltre al fatto che molti altri stanziamenti rappresentavano la candidatura a progetti presso Ministeri, non approvati.

Il buon esito finanziario della programmazione annuale è influenzato dai risultati conseguiti dalle componenti elementari di ogni singolo programma: la spesa corrente (Tit. I), la spesa in conto capitale (Tit. II) e l'eventuale rimborso di prestiti (Tit. IV). Qualunque tipo di verifica sull'andamento della gestione di competenza che si fondi, come in questo caso, sull'osservazione del grado di realizzo di ogni singolo programma non può ignorare l'importanza di questi elementi.

La realizzazione degli investimenti e la sua percentuale dipendono dal verificarsi di fattori esterni che possono venire condizionati dall'ente solo in minima parte. È il caso dei lavori pubblici che si intendono finanziare ricorrendo ai contributi in conto capitale concessi da altri enti. Un basso grado di realizzazione degli investimenti rilevato in alcuni programmi può dipendere proprio dalla mancata concessione di uno o più contributi. La percentuale di realizzazione non è, quindi, l'unico elemento che dev'essere considerato per poter esprimere un giudizio sull'andamento verificatosi nella gestione delle opere pubbliche.

A differenza della componente d'investimento, l'impegno delle risorse di parte corrente dipende spesso dalla capacità di attivare rapidamente le procedure amministrative di acquisto dei fattori produttivi. Si tratta, in questo caso, di spese destinate alla gestione ordinaria. All'interno di ogni programma, la percentuale di realizzazione della componente "spesa corrente" diventa quindi un elemento sufficientemente rappresentativo del grado di efficienza della macchina comunale. In questo caso, però, come per gli investimenti, si verificano alcune eccezioni che vanno attentamente considerate:

- all'interno delle spese correnti sono collocati gli stanziamenti finanziati con entrate "a specifica destinazione". La mancata concessione di questi contributi

produce sia una minore entrata (stanziamento non accertato) che un'economia di spesa (minore uscita). La carenza di impegno può quindi essere solo apparente;

- una gestione tesa alla costante ricerca dell'economicità produce sicuramente un risparmio di risorse che, se immediatamente utilizzate, aumentano il volume della spesa corrente di quell'esercizio. Lo stesso fenomeno, ma rilevato solo a consuntivo, genera invece un'economia di spesa che influisce nella dimensione dell'avanzo di amministrazione. In questo caso, il mancato impegno ha avuto origine da un uso economico delle risorse che, non tempestivamente rilevato, ha prodotto invece a consuntivo un'economia di spesa;
- la strategia del Comune può essere finalizzata al contenimento continuo della spesa corrente. Quello che nel precedente punto era un fenomeno di natura occasionale si trasforma, in questa seconda ipotesi, in una sistematica ricerca di contenimento della spesa. I risultati di questo comportamento saranno visibili a consuntivo quando l'avanzo di gestione raggiungerà valori consistenti. Questa strategia è tesa a garantire, nell'esercizio successivo, un elevato grado di autofinanziamento degli investimenti che potranno essere finanziati con mezzi propri, nella forma di avanzo della gestione.

L'analisi teorica si conclude con la valutazione della spesa per il rimborso dei prestiti che incide sul risultato finale del programma. Il Titolo IV della spesa è relativo al rimborso delle quote di capitale per l'ammortamento dei mutui e la resa delle anticipazioni di cassa. La restituzione dei prestiti contratti nei precedenti esercizi incide nel risultato del programma solo dal punto di vista finanziario. È infatti un'operazione priva di qualunque margine di discrezionalità, essendo la diretta conseguenza economico/patrimoniale di precedenti operazioni creditizie.

Il 2021 ha fatto registrare uno stato di realizzazione dei programmi, spese in conto capitale, pari a circa il 10,4 per cento, in considerazione degli impegni effettivi, legati all'esercizio 2021 per € 2.758.017,96. Se invece consideriamo pure quelli assunti su esercizio 2021 e re-imputati all'annualità 2022, per euro 7.541.839,12, lo stato potenziale di realizzazione dei programmi è pari a circa 38,80 per cento, rispetto al 67% dell'anno precedente.

La velocità con la quale il Comune paga i fornitori può influire sulla qualità dei servizi resi e, soprattutto, sul prezzo di aggiudicazione praticato dai fornitori. Il giudizio di efficienza nella gestione dei programmi è limitato alla sola componente delle "spese correnti", in quanto le spese in conto capitale hanno, di solito, tempi di realizzazione pluriennali e il volume dei pagamenti, che si verificano nell'anno in cui viene attivato l'investimento, è privo di particolare significatività.

La velocità di gestione della spesa corrente è di circa 78,83, in piccola diminuzione rispetto al precedente rendiconto del 79,3 e rappresenta il rapporto tra pagamenti e impegni in conto competenza e residui per complessivi € 19.288.851,19.

I fattori di rigidità strutturale a lungo termine sono il costo del personale e il livello di indebitamento, che determinano, in termini negativi, riflessi sul bilancio delle scelte strutturali adottate dal Comune. L'Amministrazione può scegliere come utilizzare le risorse comunali nella misura in cui il bilancio non è già stato prevalentemente vincolato da impegni di spesa a lungo termine assunti in precedenti esercizi. Conoscere il grado di rigidità del bilancio permette di individuare quale sia il margine di operatività a disposizione per assumere nuove scelte di gestione o intraprendere ulteriori iniziative economiche-finanziarie. Il grado di rigidità strutturale (spese di personale + rimborso mutui/entrate correnti) registra una notevole riduzione rispetto ai consuntivi degli anni precedenti.

Il costo complessivo del personale dipendente si è assestato su € 5.813.055,32, quale spesa lorda, in aumento rispetto ai 5,3 milioni di euro del rendiconto 2020, attribuito alle nuove assunzioni, avvenute nel corso dell'anno. Tale spesa è comprensiva della spesa del personale in convenzione, per la quota parte di costo sostenuto dall'Ambito Sociale 32 di euro 17 mila euro. Tale spesa rappresenta il 28,80 per cento della spesa corrente (€ 20.187.853,35) ed è pari al 19,57 per cento delle entrate correnti (€ 29.694.037,03), in piccola riduzione rispetto al 21 per cento dell'anno precedente. Risulta, pertanto, rispettata l'intera normativa in tema di spesa di personale, anche considerando la media relativa agli anni 2011-2013 per € 8.900.550,14. Il personale a tempo indeterminato in servizio al 31 dicembre 2021 è di n. 130 unità, in aumento rispetto alle n. 124 unità del 2020.

La spesa per mutui ordinari è data dagli interessi passivi per € 91.035,81 (in diminuzione rispetto ai 108 mila euro del 2020) e dal rimborso delle quote capitali, per € 246.566,73. A tali somme è necessario aggiungere la quota relativa all'anticipazione di liquidità (di cui al d.l. n. 35/2013) che presenta una quota interessi di € 73.196,77 e una quota capitale per € 153.497,83. Alle quote capitali è da aggiungere inoltre la quota di € 96.333,34, quale rata capitale del mutuo concesso, per € 1.445.000,00 dal Credito Sportivo, a zero interessi. Il costo totale dell'indebitamento, per le sole quote capitali, è di € 496.397,90 (in riduzione rispetto ai € 695.667,50 dell'anno precedente) e rappresenta il 2,45% della spesa corrente impegnata.

Tutti gli indicatori finanziari ed economici generali, sono indicati nell'Allegato H.

ENTRATA

Lo stato di realizzazione dei programmi e la percentuale di impegno della spesa dipende, naturalmente, dalla possibilità del Comune di acquisire le corrispondenti risorse.

Le entrate correnti accertate (i primi tre Titoli dell'entrata) hanno registrato, per l'anno 2021, l'ammontare di € 29.694.037,03 (in aumento rispetto di € 26.242.912,09 del 2020), accertamenti derivanti da cronoprogramma, trasmesso dalla concessionaria del servizio di riscossione tributi, che risultano in linea con le corrispondenti previsioni di bilancio,

ma il maggior accertamento è derivato soprattutto dai “sostanziosi” ristori economici, compensativi delle mancate entrate, trasferiti dal Governo per la difficile situazione pandemica.

Le entrate tributarie, la tassa rifiuti, l'Addizionale Comunale, l'Imposta IMU, rispettano le previsioni di bilancio, mentre l'Imposta di Soggiorno, i Proventi dei parchimetri e della Zona Traffico Limitato fanno registrare consistenti minori entrate rispetto alla previsione, a causa delle limitazioni imposte nel periodo di emergenza Covid, che comunque vengono compensate, in buona parte, da numerosi ristori economici, regolarmente incassati nel corso dell'anno. Infatti si è registrata una maggiore entrata sul Fondo di Solidarietà Comunale e sul Fondo per l'esercizio delle Funzioni Fondamentali degli enti locali, che va a compensazione delle mancate entrate, correlate a spese correnti ordinarie, di gestione dell'ente e pertanto non si è generato disequilibrio. Si rappresenta che una buona parte dei predetti ristori, (incassati al cap. 100.4), è stata successivamente accantonata, in via prudenziale, del risultato di amministrazione determinato al 31 dicembre 2021.

Come detto, l'Ente presenta una percentuale di accertamento di circa il 93,41% delle entrate tributarie (18.491.861,25 rispetto a 19.795.682,26), in aumento rispetto al 2020, che era stata del 90%. Tale risultato è soddisfacente se si considera la grave crisi economica attribuibile alla diffusione della pandemia, che ha colpito le imprese, le famiglie e i soggetti deboli. Per le stesse si è riscosso il 61 per cento degli accertamenti, in conto competenza e residui, in diminuzione rispetto all'anno precedente del 65,80 per cento.

Tutto ciò, testimonia il consolidato grado di autonomia finanziaria dell'Ente, che è un indicatore che denota la capacità del Comune di reperire risorse necessarie al finanziamento di tutte le spese di funzionamento dell'apparato comunale. Le entrate correnti costituiscono le risorse destinate alla gestione dei servizi comunali, le entrate tributarie e extra-tributarie indicano la parte reperita dall'Ente evidenziando “l'indipendenza” dallo Stato e dai suoi trasferimenti.

Del Titolo II (Trasferimenti correnti) si è riscosso il 97% dell'accertamento di competenza e residuo, anno precedente il 92%, mentre per le entrate extra-tributarie (Titolo III) si è riscosso circa il 63% cento rispetto all'anno precedente, che è stato il 70 per cento.

L'Ente ha riscosso, in termini di entrate correnti, da competenza, € 24.286.986,58 sui circa 33 milioni di euro previsti e i quasi 30 milioni accertati. Si tratta del quasi del 81 per cento delle somme accertate a competenza e tale dato evidenzia l'attenzione della Struttura non solo al momento della definizione del credito ma anche a quello, altrettanto fondamentale, del materiale introito nella casse dell'Ente.

Così come già indicato nel bilancio di previsione 2022/2024, si evidenzia una scarsa redditività del patrimonio comunale, non correttamente gestito, in particolar modo a seguito di utilizzo gratuito (da parte di terzi) di beni che debbono, invece, essere fonte di entrate. L'accertamento è di appena 173 mila euro, sicuramente non adeguato al valore dei beni immobili di proprietà dell'ente. Di questa situazione e della necessità di

intervenire, lo scrivente ha già relazionato all'Amministrazione e al Collegio dei revisori.

La Relazione al Rendiconto (Allegato G) e tutti gli altri allegati contengono tutti gli elementi utili per una completa conoscenza dell'attività svolta durante l'anno trascorso.

SITUAZIONE DI CASSA - EQUILIBRIO DI BILANCIO

La tabella dei parametri di deficitarietà strutturale, in generale, evidenzia le "difficoltà" degli Enti. L'applicazione al Comune di Pompei su otto parametri segna un solo elemento positivo (P5, indicatore 12.4 sostenibilità del disavanzo) e, pertanto, non si è strutturalmente deficitari, ai sensi dell'articolo 242 del Tuel (Allegato H). Dato rilevante è l'inesistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria, che costituisce un grande risultato per l'ente, ovvero un brutto ricordo degli anni passati.

Il fondo di cassa al 31.12.2021 è pari a € 18.219.433,50 ed è assente, come già a chiusura 2018 - 2019 - 2020, l'anticipazione di tesoreria, che a fine esercizio 2016 ammontava a € - 2.848.473,41.

Si dà atto che la situazione di cassa, già da tempo era notevolmente migliorata rispetto agli anni precedenti, senza tenere conto del sopraggiungere della grave situazione epidemiologica, che ha colpito il bilancio già da inizio anno 2020, in quanto oltre a un costante controllo della spesa rispetto all'andamento delle entrate, si sono realizzate altre entrate cospicue (derivanti dai proventi della ZTL e dall'Imposta di Soggiorno).

Con l'erogazione dei ristori economici, incassati nel corso del 2021, si è contribuito a migliorare ulteriormente la situazione di cassa dell'ente (che a chiusura 2020 si assestava in 10.599.142,77), facendo raggiungere un importante risultato economico finanziario, per il quale si rende, comunque necessaria una continua e costante azione di consolidamento e rafforzamento.

Si assicura comunque che continuano le azioni di recupero delle entrate tributarie e non, al fine di migliorare costantemente la situazione di cassa dell'ente e consentire all'amministrazione comunale di attuare le tante iniziative programmate per il miglioramento della città.

L'equilibrio di bilancio per l'anno 2021 è stato rispettato (Allegato C). Si tratta di un importante risultato portato avanti con attenzione e dedizione da parte del Settore Affari Finanziari e dei suoi funzionari.

Allo schema sono allegati i conti dell'economista e del concessionario (Allegato P).

RIACCERTAMENTO E REIMPUTAZIONE

Con deliberazione giuntales è stato proposto il ri-accertamento ordinario dei residui attivi e passivi esistenti a fine esercizio 2021, in corso di approvazione, con le relative re-imputazioni e variazioni per la determinazione del fondo pluriennale vincolato.

I residui attivi al 31/12/2021, da conservare ammontano a € 14.394.889,01 (di cui € 7.758.819,75 provenienti da esercizi precedenti). I residui passivi ammontano a € 7.237.945,03 (di cui 2.417.165,16 da esercizi precedenti).

Il riaccertamento è stato effettuato dai dirigenti dell'ente, con proprie determinazioni dirigenziali, previa attenta verifica, per ciascun residuo, delle motivazioni che hanno comportato le ragioni del loro mantenimento e tenendo conto della corretta imputazione, sempre in riferimento ai principi contabili.

Il regolamento di contabilità dell'Ente è stato adeguato ai dettami dei nuovi principi contabili introdotti dalla contabilità armonizzata, e la proposta di modifica, elaborata dal Settore Affari Generali e Finanziari è stata approvata, con i poteri del consiglio comunale, dal Commissario Prefettizio con atto n. 20 in data 27 maggio 2020.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO - FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'

In attuazione del principio contabile generale della competenza finanziaria gli enti istituiscono nei propri bilanci il Fondo pluriennale vincolato - FPV - costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Per i residui attivi: possono essere mantenute le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate.

Per i residui passivi possono essere mantenute le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso di tale esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente re-imputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Il FPV è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate e le relative obbligazioni passive dell'ente già impegnate ed esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Trattasi, quindi, di un saldo finanziario, che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, consentendo: di applicare il principio della competenza finanziaria; di rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il Fondo riguarda prevalentemente le spese in conto capitale, ma può costituirsi anche per garantire la copertura di spese correnti, a esempio per quelle impegnate a fronte di entrate derivanti da trasferimenti correnti vincolati, esigibili in esercizi precedenti a quelli in cui è esigibile la corrispondente spesa.

Per il 2021 il fondo ammonta a € 4.109.667,54 (Allegato D) e riguarda la parte corrente, per euro 1.098.379,56 e quella capitale per euro 3.011.287,98. La re-imputazione degli impegni all'annualità 2022, ammonta a complessivi euro 8.640.218,68 (€ 1.098.379,56 di

parte corrente e € 7.541.839,12 di parte capitale) e la re-imputazione degli accertamenti ad euro 4.530.551,14. Il travaso dell'esigibilità al 2022 determina un fondo pluriennale vincolato di € 4.109.667,54 (€ 8.640.218,68 impegni 2021 - € 4.530.551,14 accertamenti 2021). Tali importi sono iscritti al bilancio di previsione 2022/2024, annualità 2022, per finanziare gli impegni reimputati, previa adozione di apposita deliberazione di variazione, in corso di approvazione da parte della Giunta Comunale.

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità - FCDE - per il 2021 ammonta a 9.193.545,64 (Allegato E) ed è stato quantificato seguendo i principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, e rideterminato in seguito al ri-accertamento dei residui attivi 2020 e precedenti.

RISULTATI DI GESTIONE E DI AMMINISTRAZIONE

Considerato che il conto del bilancio 2021 ha dato le seguenti risultanze:



**COMUNE DI
POMPEI**

CONTO DEL BILANCIO 2021

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				10.599.142,77
RISCOSSIONI	(+)	3.054.373,05	29.348.713,79	32.403.086,84
PAGAMENTI	(-)	3.041.451,83	21.741.344,28	24.782.796,11
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			18.219.433,50
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			18.219.433,50
RESIDUI ATTIVI	(+)	7.758.819,75	6.636.069,26	14.394.889,01
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	2.417.165,16	4.820.779,87	7.237.945,03
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			1.098.379,56
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			3.011.287,98
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 ⁽²⁾	(=)			21.266.709,94

L'adozione del sistema contabile ha previsto una nuova modalità di calcolo del risultato di amministrazione. Dal classico risultato di € 25.376.377,48 è necessario sottrarre il Fondo Pluriennale Vincolato, per complessivi € 4.109.667,54 (per spese correnti e spese in conto capitale), determinando un nuovo risultato di € 21.266.709,94. Da tale risultato è necessario, inoltre, sottrarre il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità e gli altri accantonamenti e la parte vincolata.

Si determina un nuovo risultato di amministrazione che per il 2021 è di € - 5.350.838,62 (Allegato B). È evidente l'intenzione del legislatore di incentivare l'emersione del reale stato di salute finanziaria degli enti. È da rilevare che il disavanzo tecnico, dovuto all'applicazione per il primo anno dell'armonizzazione dei sistemi contabili, determinato nel 2014 in € 10.296.322,30 (decurtato delle annualità dal 2015 al 2021 per € 2.485.319,06) attualmente ammonta a € 7.811.003,24. L'attuale disavanzo tecnico, a chiusura 2021 per € - 5.350.838,62, dimostra che l'Ente sta ripianando con successo la situazione di disavanzo determinata dall'introduzione dell'armonizzazione contabile, (nel senso che il disavanzo è sceso al di sotto dell'importo di € 7.811.003,24).

Nella parte accantonata del risultato di amministrazione (Allegato B parte B), per l'importo complessivo di € **24.051.425,02** ci sono i seguenti accantonamenti:

- il Fondo Crediti di dubbia esigibilità di € 9.192.545,64;
- il Fondo anticipazioni liquidità per € 4.272.074,94, che rappresenta il residuo debito delle precedenti anticipazioni di liquidità (di cui ai decreti legge n. 35/2013 e 102/2013);
- il fondo perdite società partecipate per € 1.460.000,00 (€ 1.060.000 + € 400.000,00 annualità 2018);
- il fondo contenzioso di € 3.334.578,52 quale somma tra:
 - o € 182.735,63, quale differenza tra fondo contenzioso accantonato al 31/12/2019 (802.257,58) e utilizzo applicato al bilancio 2020 (619.521,95);
 - o € 2.143.713,41, quale fondi rischi, accantonati, derivanti dalle annualità 2015/2016/2017/2019/2020 per 2.143.713,41;
 - o fondo rischi 2020 per 908.129,48 + anno 2021 per 100.000,00 = 1.008.129,48 prelevato dal cap. 362 Spesa;
- il fondo riferito ad altri accantonamenti di € 5.792.225,92 è costituito dai seguenti accantonamenti:
 - o proventi tecnici incassati per Concono e Dia per € 54.101,41;

- fondo per indennità di risultato € 418.423,14;
- fondo rinnovi contrattuali 2019/2020 per 395.998,67 € + 205.000,00 = € 600.998,67;
- fondo di garanzia debiti commerciali per € 30.000,00;
- fondo indennità di fine mandato al sindaco 2021 per 3.788,87;
- Fondi e Accantonamenti per Funzioni Fondamentali 2021 € 4.531.416,00 (incassati al cap.100.4 entrata 2021);
- utilizzo fondo anticipazioni di liquidità per € 153.497,83.

Nella parte vincolata (Allegato B parte C) l'importo complessivo di € 2.359.774,89 è così dettagliato:

- vincoli derivanti da leggi per € 1.136.785,37 così suddivisi:
 - articolo 208 del codice della strada, incassi 2020 e precedenti per € 439.732,68, al netto degli incassi/impegni 2021;
 - Fondo per riequilibrio di bilancio, a chiusura 2020 per 663.052,69;
 - Fondo salario accessorio al personale dipendente, anno 2019 e precedente € 34.000,00;
- vincoli derivanti da trasferimenti per € 909.672,95 così suddivisi:
 - € 742.292,50, per incasso quote acquisto loculi cimiteriali;
 - € 10.000,00, per avvenuto incasso contributo regionale redazione PUC,
 - € 5.575,51, quale residuo contributo regionale accreditato per il Forum dei Giovani;
 - € 21.796,92, quale residuo contributo Ministero Finanze- messa in sicurezza via Ripuaria- rischio idrogeologico;
 - € 6,83, quale residuo contributo regionale per acquisto libri;
 - € 1,19, quale residuo contributo regionale acquisto giostrine;
 - € 130.000,00, fondi MIUR adeguamento energetico plesso fontanelle;
- altri vincoli attribuiti dall'ente per € 313.316,57 così suddivisi:
 - € 288.489,44, quali maggiori incassi 2018-2019-2020 e 2021 per Imposta di Soggiorno al netto delle risultanze contabili 2021 ;
 - € 24.827,13 per incasso fitti estaglio fondi località Moregine 2016/2021, di competenza ex Ospedali Riuniti.

Nella parte destinata agli investimenti viene iscritto l'importo di € 206.348,65, derivante dagli accertamenti dei capitoli di Entrata, relativi ai proventi incassati per Condono -Dia - Oneri di urbanizzazione - anno 2019/2020/2021, al netto degli impegni assunti nel 2021 per 170.582,80.

CONTO ECONOMICO E CONTO DEL PATRIMONIO

Si è proceduto, anche per quest'anno, all'aggiornamento dell'inventario dei beni mobili e beni immobili. Si tratta di strumenti fondamentali per l'attività amministrativa. Tutta quest'attività ha permesso la redazione del Conto del Patrimonio (Allegato I) che è parte integrante del Rendiconto. Con l'avvio dell'armonizzazione contabile i comuni sono chiamati e obbligati, tra i molteplici adempimenti, ad avere necessariamente un inventario aggiornato e coerente con la contabilità dell'Ente e a codificare le varie voci dell'inventario al Piano dei Conti Integrato (Allegato- 6 D.lgs. n. 118/11), dai quali discendono e si integrano con il Conto Economico e il Conto del Patrimonio.

CONTO DEL PATRIMONIO

Patrimonio netto al 31.12.2021 € 33.998.981,69

CONTO ECONOMICO

Risultato economico dell'esercizio € 8.711.948,73

Il conto economico (Allegato I) ha evidenziato il risultato, sopra indicato.

CONCLUSIONI

Preso atto che:

- il contenuto della relazione illustrativa, con particolare riguardo alla consistenza dell'avanzo di amministrazione e dei suoi vincoli di destinazione, è stata redatta in ottemperanza dell'articolo 151 comma 6 del Tuel;
- il rendiconto della gestione 2020 è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.30 del 29 aprile 2021, esecutiva ai sensi di legge;
- lo schema di rendiconto della gestione 2021 è stato redatto in conformità agli schemi di cui al d.lgs. n. 118/2011 e del d.P.C.M. del 28 dicembre 2011;
- delle operazioni di riaccertamento dei residui attivi e passivi effettuate di concerto con i responsabili dei Settori in conformità agli artt.189 e 190 del Tuel;
- la stessa relazione contiene gli elementi di cui sopra, dai quali si evince un equilibrio della gestione;
- dell'allegata relazione, che costituisce parte integrante della presente, dalla quale si evince che nulla osta in ordine alla regolarità tecnica.

RITENUTO di dover provvedere in merito all'approvazione dello schema del Rendiconto della Gestione 2021;

VISTO:

- il TUEL, così come modificato e integrato dal d.lgs. n. 126/2014 e in particolare:

- l'art. 227, sul rendiconto della gestione;
- l'art. 228, sul conto del bilancio;
- l'art. 229, sul conto economico;
- l'art. 230, sul conto del patrimonio;
- lo Statuto Comunale;
- il nuovo Regolamento di Contabilità;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 18/02/2021, di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 con i relativi strumenti programmatori;

Visto lo schema di Rendiconto di gestione 2021, che si compone come appresso:

- A. Conto del bilancio 2021 Entrate e Spese;
- B. Quadro generale riassuntivo gestione finanziaria e di competenza; risultato di amministrazione;
- C. Riepilogo Entrate per titoli, tipologie e categorie - Spese per missioni, programmi e macro-aggregati ed equilibri di bilancio;
- D. Fondo pluriennale vincolato;
- E. Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- F. Certificazioni debiti fuori bilancio – certificazione riduzione spese;
- G. Relazione al rendiconto 2021;
- H. Tabella parametri deficitari e Piano indicatori di bilancio;
- I. Conto Economico-Patrimoniale;
- J. Deliberazione di Giunta Comunale (in corso di approvazione),:“Riaccertamento ordinario dei Residui- Fondo pluriennale Vincolato - Variazione esigibilità esercizi finanziari 2021/2022”
- K. Elenco Residui attivi per anno di provenienza;
- L. Elenco Residui passivi per anno di provenienza;
- M. Re-imputazione accertamenti – impegni da esercizio 2021;
- N. Elenco crediti inesigibili;
- O. Fondi accantonati e vincolati;
- P. Conto dell'Economo e Agenti Contabili;
- Q. Conto Tesoriere;
- R. Modello Banca d'Italia 56T;
- S. Spesa di personale 2021;
- T. Elenco personale in servizio al 31/12/2021;
- U. Codici Siope;
- V. Elenco Mutui in ammortamento;

- W. Elenco Spese rappresentanza D.M. 23/01/2012;
- X. Tempestività dei pagamenti;
- Y. Inventario Patrimonio Comunale: Aggiornamento annuale beni mobili, relativo all'esercizio 2021, approvato con determinazione del registro generale n. 244 del 3 marzo 2022; Aggiornamento beni immobili;
- Z. Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 53 del 9 giugno, n. 76 del 29 luglio e n. 100 del 25 novembre 2021, relative a tre operazioni di: Assestamento di bilancio - Salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi (art.193 Tuel). Esercizio finanziario 2021;
- AA. Elenco deliberazioni di riconoscimento debiti fuori Bilancio anno 2021;
- BB. Elenco indirizzi internet..

SI PROPONE

1. di approvare lo schema di Rendiconto della Gestione 2021, composto dai documenti in epigrafe dettagliati, che presenta le seguenti risultanze finali:



COMUNE DI POMPEI **CONTO DEL BILANCIO**
2021

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				10.599.142,77
RISCOSSIONI	(+)	3.054.373,05	29.348.713,79	32.403.086,84
PAGAMENTI	(-)	3.041.451,83	21.741.344,28	24.782.796,11
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			18.219.433,50
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			18.219.433,50
RESIDUI ATTIVI	(+)	7.758.819,75	6.636.069,26	14.394.889,01

<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	2.417.165,16	4.820.779,87	7.237.945,03
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			1.098.379,56
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			3.011.287,98
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 ⁽²⁾	(=)			21.266.709,94

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021

Parte accantonata ⁽³⁾		
Fondo crediti di dubbia esigibilità ⁽⁴⁾		9.192.545,64
Fondo anticipazioni liquidità		4.272.074,94
Fondo perdite società partecipate		1.460.000,00
Fondo contenzioso		3.334.578,52
Altri accantonamenti		5.792.225,92
	B) Totale parte accantonata	24.051.425,02
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		1.136.785,37
Vincoli derivanti da trasferimenti		909.672,95
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		313.316,57
Altri vincoli		0,00
	C) Totale parte vincolata	2.359.774,89
Parte destinata agli investimenti		
		206.348,65
	D) Totale parte destinata agli investimenti	206.348,65
	E) Totale parte disponibile (E = A - B - C - D)	-5.350.838,62
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾	0,00

Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾

2. di approvare tutti gli allegati indicati in premessa e dare atto che gli stessi sono conservati presso il Settore Affari Finanziari e sono consultabili sul portale istituzionale all'indirizzo www.comune.pompei.na.it;
3. di dare atto che la contabilità economica patrimoniale del Comune, relativo all'esercizio 2021, si concreta nelle seguenti risultanze:

CONTO DEL PATRIMONIO

Patrimonio netto al 31.12.2021 € 33.998.981,69

CONTO ECONOMICO

Risultato economico dell'esercizio € 8.711.948,73

4. di prendere atto dei criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche;
5. di prendere atto della operazione di ri-accertamento dei residui attivi e passivi, previa revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte degli stessi, effettuata con deliberazione dalla Giunta, in corso di approvazione, con parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, reso in data 27 aprile u.s.;
6. di dare atto che non sussistono le condizioni di cui agli articoli 242 e 244 del TUEL, non essendo stato dichiarato il dissesto finanziario e non essendo rilevabili dal rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio evidenziabili con i parametri obiettivi di cui al decreto del Ministero dell'Interno;
7. di dare atto del rispetto della normativa in tema di spesa di personale;
8. di incaricare il Dirigente del Settore Finanziario a trasmettere lo schema di rendiconto 2021 al Collegio dei revisori dei conti, per quanto di competenza;
9. di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del Tuel.

Pompei, 28 Aprile 2022

Il Dirigente del Settore
Affari Finanziari
dr. Salvatore Petirro

bfou

Il Sindaco

Carmine Lo Sapio

Carmine Lo Sapio

Oggetto: Schema di Rendiconto di gestione 2021 e Relazione illustrativa - Approvazione.

PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA (Art. 49 - comma 1 - TUEL)

SETTORE PROPONENTE: III SETTORE

si esprime parere FAVOREVOLE

si esprime parere SFAVOREVOLE per il seguente motivo:

Li 28/04/2022

bs

Il Dirigente del Settore Affari Finanziari
dr. Salvatore PETIRRO

PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE (Art. 49 - comma 1 - TUEL)

SETTORE AFFARI FINANZIARI

si esprime parere FAVOREVOLE

si esprime parere SFAVOREVOLE per il seguente motivo: _____

atto estraneo al parere contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico, finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Li 28/4/2022

bs

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Il Dirigente del Settore Affari Finanziari
dr. Salvatore PETIRRO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

SETTORE AFFARI FINANZIARI

Bilancio: _____ Missione: _____ Cap. PEG n. _____

Programma: _____

Titolo: _____

Esercizio finanziario: _____

Prenotazione impegno di spesa n. _____ per € _____

Assunzione impegno di spesa
(153 comma 5 del TUEL e d.lgs. n. 118/2011 - Principio contabile n. 16) n. _____ per € _____

si attesta che esiste la copertura finanziaria al capitolo indicato

atto estraneo alla copertura finanziaria _____

Li 28/4/2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Il Dirigente del Settore Affari Finanziari
dr. Salvatore PETIRRO

